

La automatización puede ser una oportunidad y una necesidad

Debe crecer la productividad si baja la población económicamente activa



Director de OPP Álvaro García, Andrés Burgh

Bioeconomía, uno de los complejos productivos del futuro

“ Si se reduce la población económicamente activa la economía del país tiene entonces que ser más productiva”, afirmó el Director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), Cr. Álvaro García, durante un Desayuno de Consulta desarrollado en la Cámara Española.

Significó que “las mujeres se han incorporado fuertemente al mercado de trabajo. Hoy el porcentaje gira en el eje del 75%, y deberíamos llegar al 100%. Esto es deseable porque sería una forma de mitigar esa caída de la población económicamente activa. Además, generaría una situación de justicia social”.

Álvaro García, que expuso sobre el tema: “Una OPP para el siglo XXI”,

sostuvo que la automatización, en vez de ser un enemigo puede ser una oportunidad y una necesidad. Lo que hay que hacer, a través de las políticas públicas, es administrar el cambio”.

Advirtió que “Uruguay probablemente tenga que recorrer el camino de una nueva reforma previsional. El país deberá entonces enfrentar una serie de desafíos en el futuro”. Indicó, en otro plano que “los países tienen que planificar, tirar las líneas a largo plazo y, a partir de esos objetivos, hacer las asignaciones presupuestales”.

Cambio de ciclo

Abrió el acto, Andrés Burghi, Vicepresidente de nuestra Cámara, quién dio la bienvenida al confe-

rencista y recordó “que tuvimos el gusto de recibir al Cr. Álvaro García en varias ocasiones. La primera de ellas en diciembre de 2008 cuando ejercía el cargo de Ministro de Economía y Finanzas”. A continuación reseñó la trayectoria académica y funcional de expositor, en los ámbitos público y privado.

El Consejero Económico y Comercial de la Embajada de España, Jaime Lorenzo y García-Ormaechea, agradeció la presencia del conferencista y dijo que “siempre he admirado la labor de estas instituciones que intentan vislumbrar el futuro planificando intentando casar los recursos públicos con las necesidades públicas, sobretodo en un mundo convulso”.

Explicó que en el plano internacional “estamos viviendo un cambio de ciclo. El mundo ha promocionado en su momento el multilateralismo, que ha sido un factor explicativo de la bonanza y la prosperidad internacional de estos últimos 70 años. Ahora parece que estamos llegando al fin de ese ciclo porque algunos de los países que han sido defensores y promotores del multilateralismo están aplicando medidas proteccionistas unilaterales. Esta realidad aumenta el grado de incertidumbre internacional”.

Señaló que “hay otro elemento que también incide, como la puesta en cuestión de áreas de libre cambio que se habían considerado como experimentos extraordinariamente exitosos, como el caso de la Unión Europea o el NAFTA (North American Free Trade Agreement). El cuestionamiento de estas iniciativas hace que también exista un nivel de incertidumbre mucho mayor para todos los países. En el caso de Uruguay, los vaivenes de los países vecinos, genera un aumento del grado de incertidumbre. En esta coyuntura la labor de una Agencia u Oficina de Planificación se hace mucho más compleja. Entonces, todos vamos a escuchar con mucho interés la presentación del Cr. Álvaro García”.

Con las luces largas

El Director de la OPP, Cr. Álvaro García, expresó en primera instancia que en un mundo pautado por la incertidumbre “se debe planificar porque puede resultar más útil o menos útil, pero siempre va a ser mejor manejar con las luces largas que con las luces cortas. Espe-



Álvaro García, Andrés Burghi, Alberto Charro

cialmente, en tiempos oscuros y turbulentos”.

Subrayó que “la planificación nunca debe ser rígida sino una herramienta que cambia de acuerdo a como se va vislumbrando ese futuro”.

Recordó que la OPP nació en la Constitución de 1967 y destacó que “un país debe tener una mirada de largo plazo para poder transitar de la mejor manera posible su proceso de desarrollo”.

Ejemplificó que “dividimos el trabajo en cinco áreas. Dos son centrales ya que una está referida a lo económico y la otra a la población y a lo social. Existen otras tres áreas transversales, pero la base de todo está en la población: cuantos vamos a ser, que características tendrá nuestra población en un futuro a medio plazo”.

Explicó que “las variables básicas para la medición de las tenden-

cias poblacionales son la esperanza de vida, la tasa de natalidad y las migraciones (inmigraciones y emigraciones). Uruguay tiene una esperanza de vida creciente y una tasa de natalidad por debajo de 2.1, que es la tasa de reposición. Nada hace pensar que esta realidad va a registrar cambios. Es de esperar que la gente viva cada vez más, lo cual es muy positivo.

A sus vez, el proceso migratorio no llega a mover la aguja en el tema poblacional. Por lo tanto, en el año 2050 Uruguay totalizará unos 4 millones de habitantes y tendrá una población con una mayor edad promedio”.

Mayor productividad

Sostuvo que “hay dos conclusiones claras: si se reduce la población económicamente activa la economía tiene entonces que ser más productiva. La segunda clave es la equidad en materia de género, en



materia laboral. Hace 20 años la tasa de ocupación de las mujeres era la mitad de la de los hombres por consecuencias históricas que todos conocemos. Esto ha cambiado con el decurso del tiempo porque las mujeres se han incorporado fuertemente al mercado de trabajo”.

“Hoy el porcentaje gira en el eje del 75%, y deberíamos llegar al 100%. Esto es deseable porque sería una forma de mitigar esa caída en la población económicamente activa. Además, generaría una situación de justicia social”, indicó.

Automatización

Expresó luego que “la necesaria mejora de la productividad de la economía uruguaya nos lleva al tema de la automatización, la cual en vez de ser un enemigo puede ser una oportunidad. Digo que es una oportunidad y una necesidad. Lo que hay que hacer, a través de las políticas públicas, es administrar el cambio. Hay que señalar además que algunos tipos de empleo tienen tendencia a la automatización mucho mayor que otros”.

Indicó que “Uruguay probablemente tenga que recorrer el camino de una nueva reforma previsional. El país deberá entonces enfrentar una serie de desafíos en el futuro”.

Acciones disruptivas

Especificó que “en el área de las tecnologías de la información y la comunicación Uruguay desarrolla fuertes acciones. Desde hace muchos años registramos un importante desarrollo en este campo con



Marta Jara, Alberto Charro, Rosario C...

algunos récords de exportación, incluso en términos absolutos, pese a que somos un país pequeño. Esas actividades disruptivas que se dieron en ese momento son entonces importantes para Uruguay”.

Destacó que “otro segmento fundamental es la bioeconomía, que se presenta como uno de los complejos productivos del futuro y que se divide en dos áreas. Una tiene que ver con los alimentos y el restante con el complejo madera-celulosa, que puede cobrar un fuerte impulso si el país puede contar en el futuro con una tercera planta de celulosa”. “Una obra de estas características -prosiguió- sería un importante factor de desarrollo en el centro y en el noreste del país. Si bien decae en el mundo la utilización del papel de oficina aumenta el consumo del papel tissue, para usos higiénicos, entre otras aplicaciones. Precisamente, en el mundo actual se abren otras posibilidades industriales para la utilización de papel”.

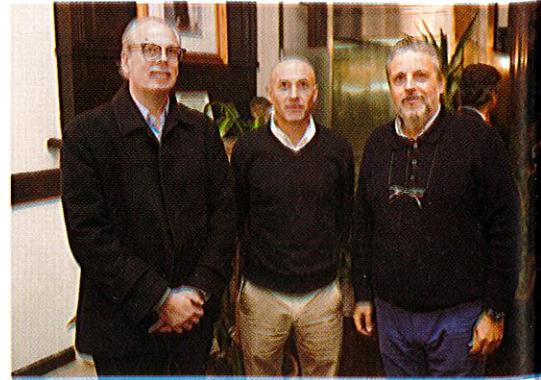
Turismo y energía

El Cr. Álvaro García dijo que el turismo es otro complejo productivo de gran importancia para Uruguay porque “pone en valiosos factores como el empleo, la economía y la cultura, entre otros. En un mundo global lo local adquiere un valor superlativo porque las cosas que se hacen a nivel local de manera diferencial, comienzan a adquirir valor. A veces empezamos a percibir que muchas cosas si las ponemos en valor, se pueden transformar en una actividad productiva”.

Hizo asimismo referencia a las industrias creativas, como las vinculadas con las artes y el diseño, y destacó que “lo económico, ambiental y lo social tiene que estar equilibrado”. Señaló además que, en términos prospectivos, “estamos trabajando también en el área de las energías renovables”.



Morgan Doyle, José Alberto Rodríguez, Santiago Pereyra



Paulo Olascoaga, Federico Gutiérrez, Ferdinando C...

Temas transversales

Pormenorizó que existen asimismo “tres grande temas transversales: Género, Territorio y Cultura. En el área Género presentamos en marzo de este año la Estrategia Nacional de Género 2030. En el tema Territorial estamos convencidos de que la visión de desarrollo sostenible y la visión equilibrada entre la economía, lo social y lo ambiental se conjuga precisamente a nivel territorial. En este tema hay una importante implantación del INIA y la Universidad de la República en Tacuarembó, en el marco de un trabajo conjunto con la Intendencia de ese Departamento. Realizamos un proceso que hoy tiene un producto, que es Tacuarembó 2050. Esa zona del país tiene una visión consensuada respecto a donde quiere estar en 2050”.

Dijo que “cuando señalamos que el área cultural es transversal es porque existen algunos temas de desarrollo que no pasan por lo económico, lo social y lo ambiental sino que parten de otra dimensión. Los valores, las creencias que tiene una sociedad son fundamentales. De hecho la postura ante la vida, el empuje vivencial y la motivación también depende de tener una visión del futuro común. Y los valores cambian a través del tiempo”.

Mirada sistémica

Recordó seguidamente que en 2016 el Parlamento aprobó una Ley



Fernando Fontán, Juan Luis Cuello

que creó el Sistema Nacional de Transformación Productiva y Competitividad, que “hoy denominamos Transforma Uruguay. Este es un trabajo ordenado desde el punto de vista de las políticas públicas en el Estado. Son dos niveles: de decisión política y de ejecución. En el nivel de decisión política hay un Gabinete integrado por nueve Ministerios, vinculados al área económica, más educación y medio ambiente”.

“El nivel ejecutivo -agregó- está integrado por nueve agencias. Esto es importante porque genera una mirada sistémica para trabajar y desarrollar determinadas acciones. En el marco de este perfil sistémico todos sabemos que cuando es necesario desarrollar procesos de capacitación tenemos al Instituto Nacional de Empleo y Formación

Profesional (INEFOP). Cuando se requiere hacer una promoción en el exterior contamos con el Instituto Uruguay XXI, entre otras agencias”.

Descentralización

El expositor abordó a continuación el tema de “la descentralización y el vínculo con los gobiernos nacionales. Esta es una experiencia muy rica que está viviendo el país”.

Dijo que otra área importante está referida “al presupuesto, al control de las empresas públicas y a la evaluación de las políticas públicas. Este punto parte de la base de que las políticas públicas hay que evaluarlas a todas. Hay que saber si efectivamente fueron bien diseñadas, implementadas y ejecutadas y si se obtuvieron los resultados previstos”.

Transparencia

Subrayó asimismo que “el concepto de la transparencia es fundamental. En la página de la OPP tenemos abundantísima información, como el Portal de Transparencia Presupuestaria, donde incluimos temas de presupuestos, de balances de empresas públicas, entre otras áreas. Incluimos también toda la información que disponemos sobre los gobiernos departamentales. Son además muy útiles las herramientas el Observatorio Territorial Uruguay y el Mirador Ciudadano”.



Pablo Duarte, Federico Gutiérrez